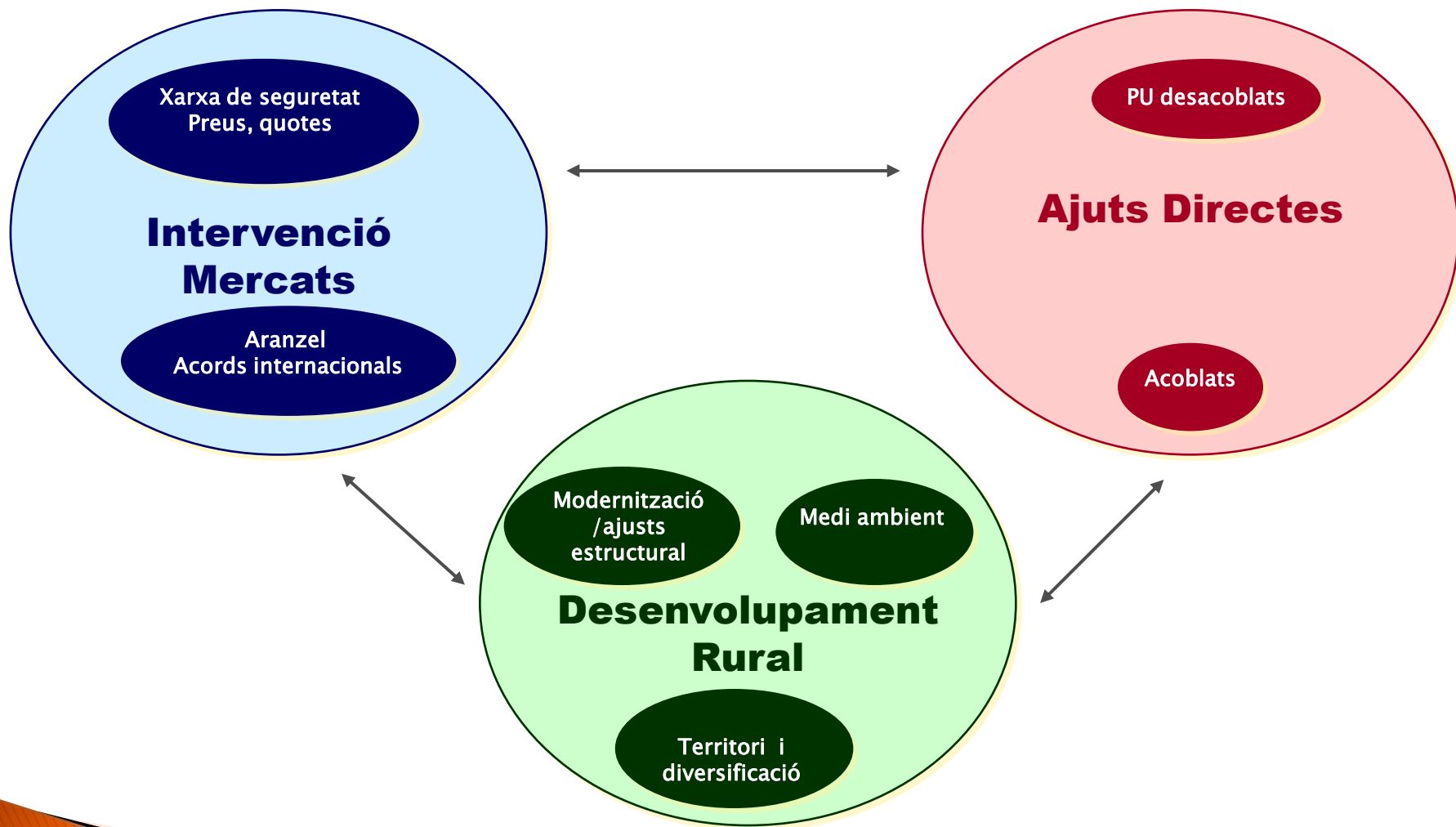
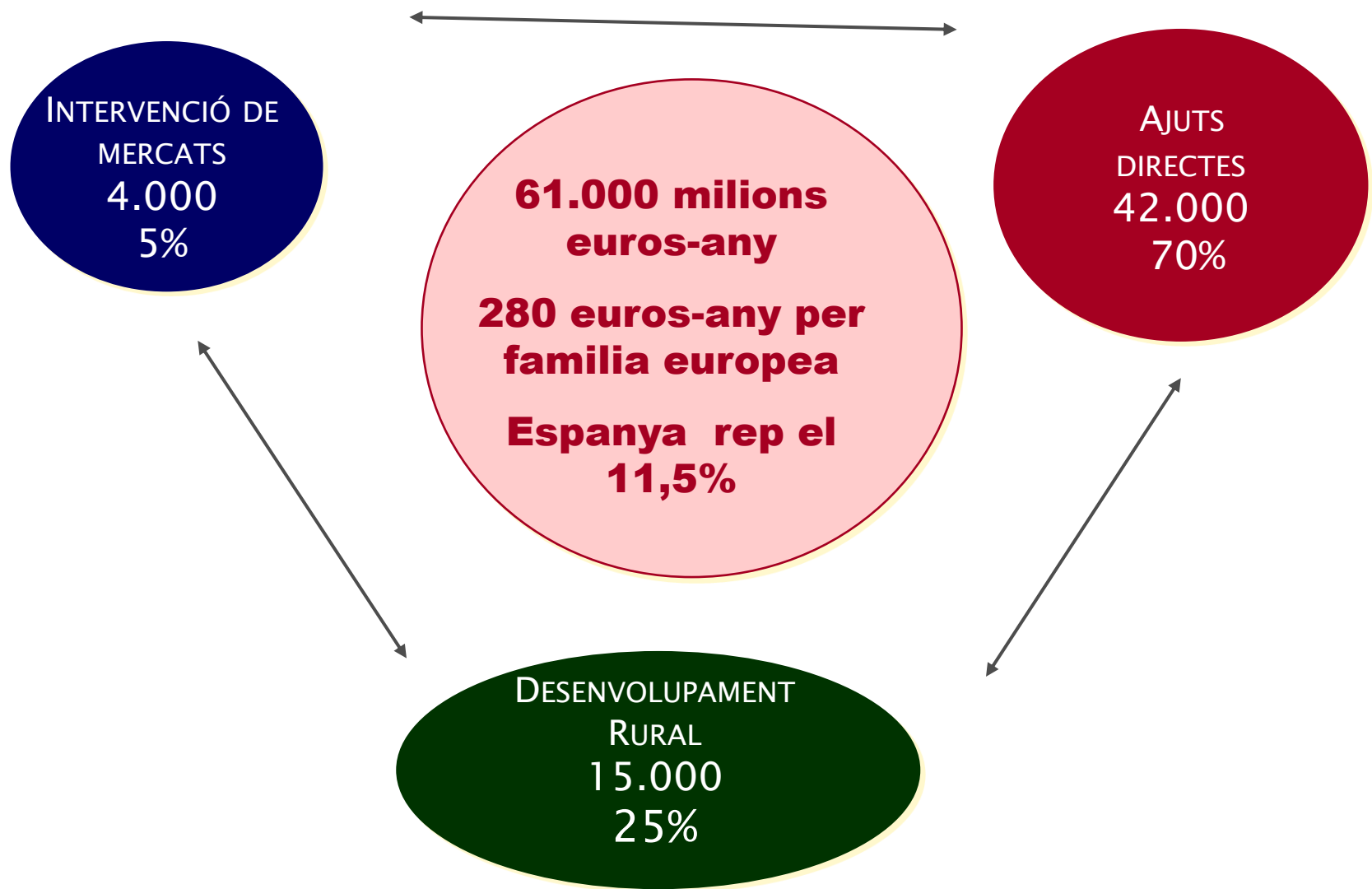


Flashos de la PAC i de la seva reforma actual

Lourdes Viladomiu
Jordi Rosell
Desembre 2013
DRUAB





Dels orogens

1962 política agrària comuna per millorar
l'autoabastiment alimentari d'Europa i per
evitar fluctuacions de preus

com?

Preus de garantia
superiors als preus del mercat mundial

Dels problemes

- ▶ Èxit de la PAC

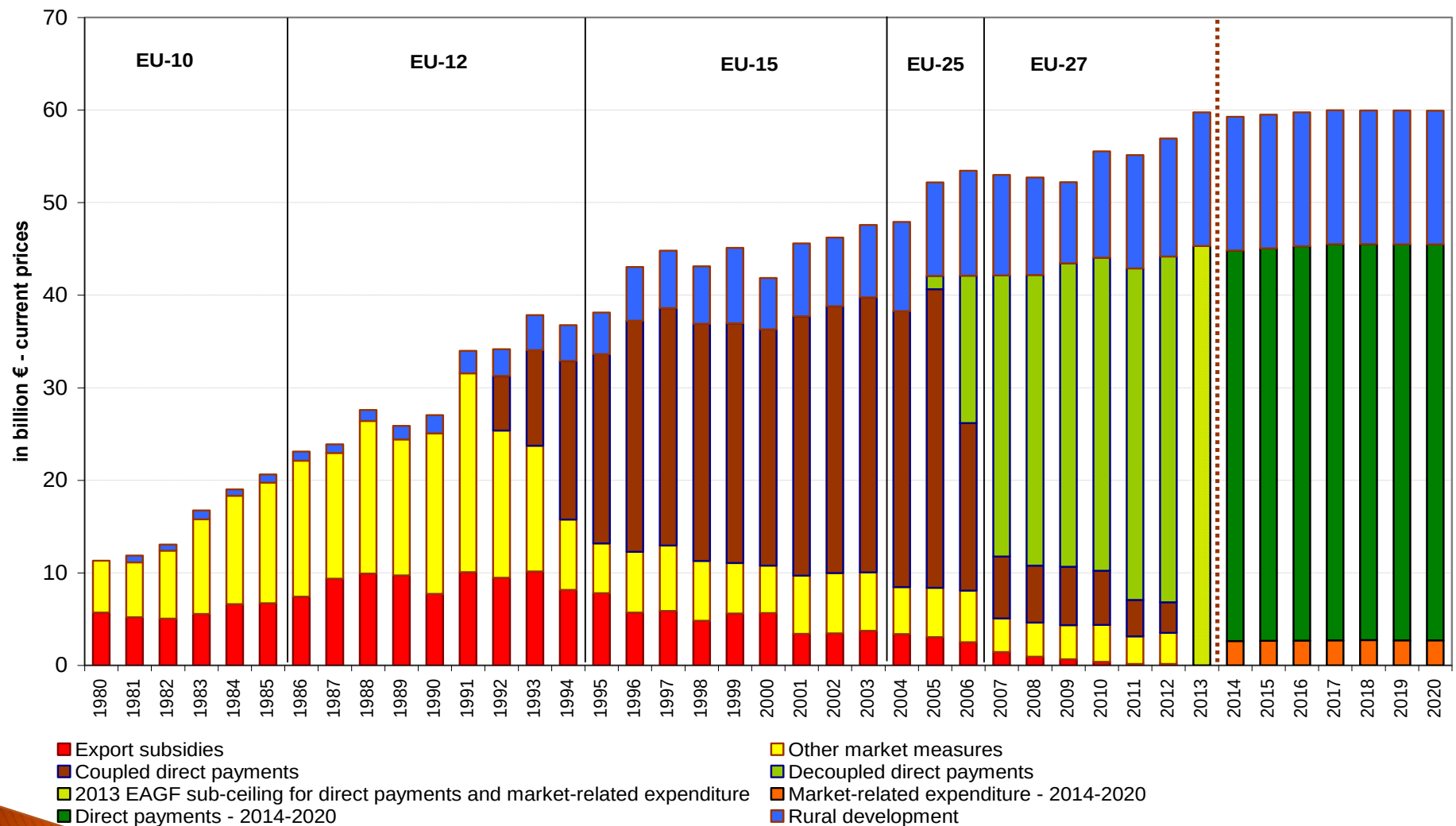
Excedents

- ❖ Cost pressupostari europeu
- ❖ Conflictes internacionals (EEUU)

De les reformes

- ▶ Les quotes i els límits a la oferta
- ▶ La disminució dels preus de garantia i compensacions
- ▶ 1992: Pagaments desacoblats dels preus del mercat
- ▶ 2003: Pagaments desacoblats de la producció
PAGAMENT UNIC

Despesa de la PAC, evolució històrica



Source: DG Agriculture and Rural Development

Notes:

2011 = Budget; 2012 = Draft Budget;

2013 = 2013 EAGF sub-ceiling for direct payments and market-related expenditure + pillar 2 in commitments.

Aspectes generals de la reforma actual

- ▶ Una reforma a la recerca de la *legitimització* dels ajuts directes
- ▶ Molts objectius
- ▶ Els detalls, que son els temes més conflictius es traslladen als Estats membres
- ▶ Espanya esta procurant minimitzar els canvis
- ▶ Una reforma incompleta

Els temes de la reforma

- Fi dels pagaments històrics i passar a un **sistema de pagaments regionals** a la Ha. iguals sobre la totalitat de la SAU.
- ▶ Des del 2003 a Espanya hi ha pagaments històrics sobre les ha. en producció amb ajut (17 milions ha.). Pagaments per totes les ha. de SAU (38 milions). Acord d'un màxim de 22,4 milions ha.
 - ▶ **Què es una regió?** Quantes? Perquè tot quedí igual el Ministeri proposa moltes regions, segons intensitat de pagament que venien rebent

Els temes de la reforma

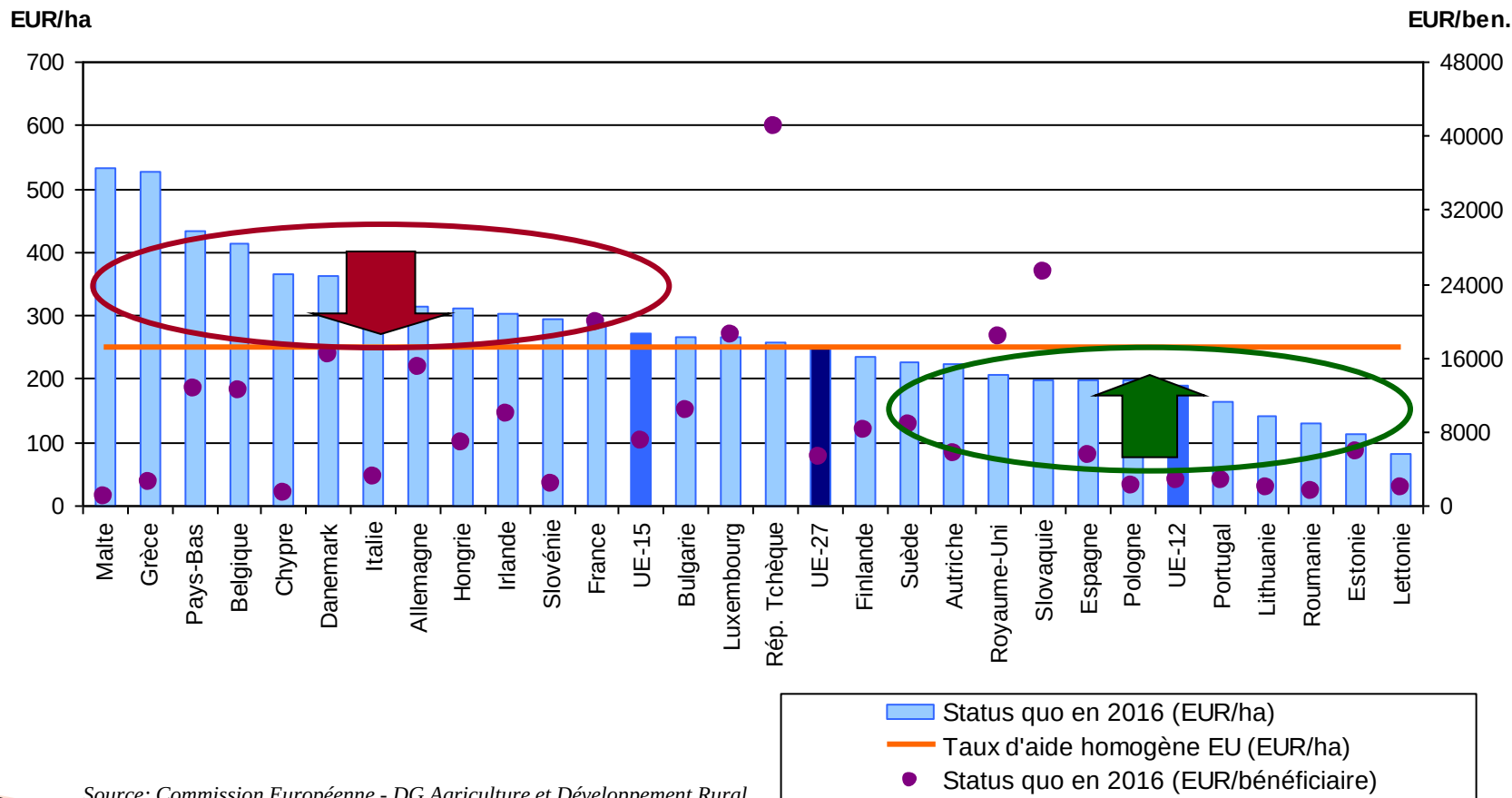
Proposta d'igualar els pagaments. Convergència externa e interna.

- ▶ Una *tarifa única* no acceptada
- ▶ Una millora petita però progressiva dels països amb nivells de pagaments menors
- ▶ A Espanya ningú ha de perdre més del 30%

Proposta de **desacoblament total** del ajuts

- ▶ Espanya ha aconseguit mantenir quasi el 15% de les ajudes directes acoblades
- ▶ Es el diner que permet fer política agrària, seleccionant els sectors prioritaris i el tipus d'ajut que es considera apropiat
- ▶ De desacoblament es parla el menys possible.

Pagament mitjà per ha i per beneficiari



Source: Commission Européenne - DG Agriculture et Développement Rural

Els temes de la reforma

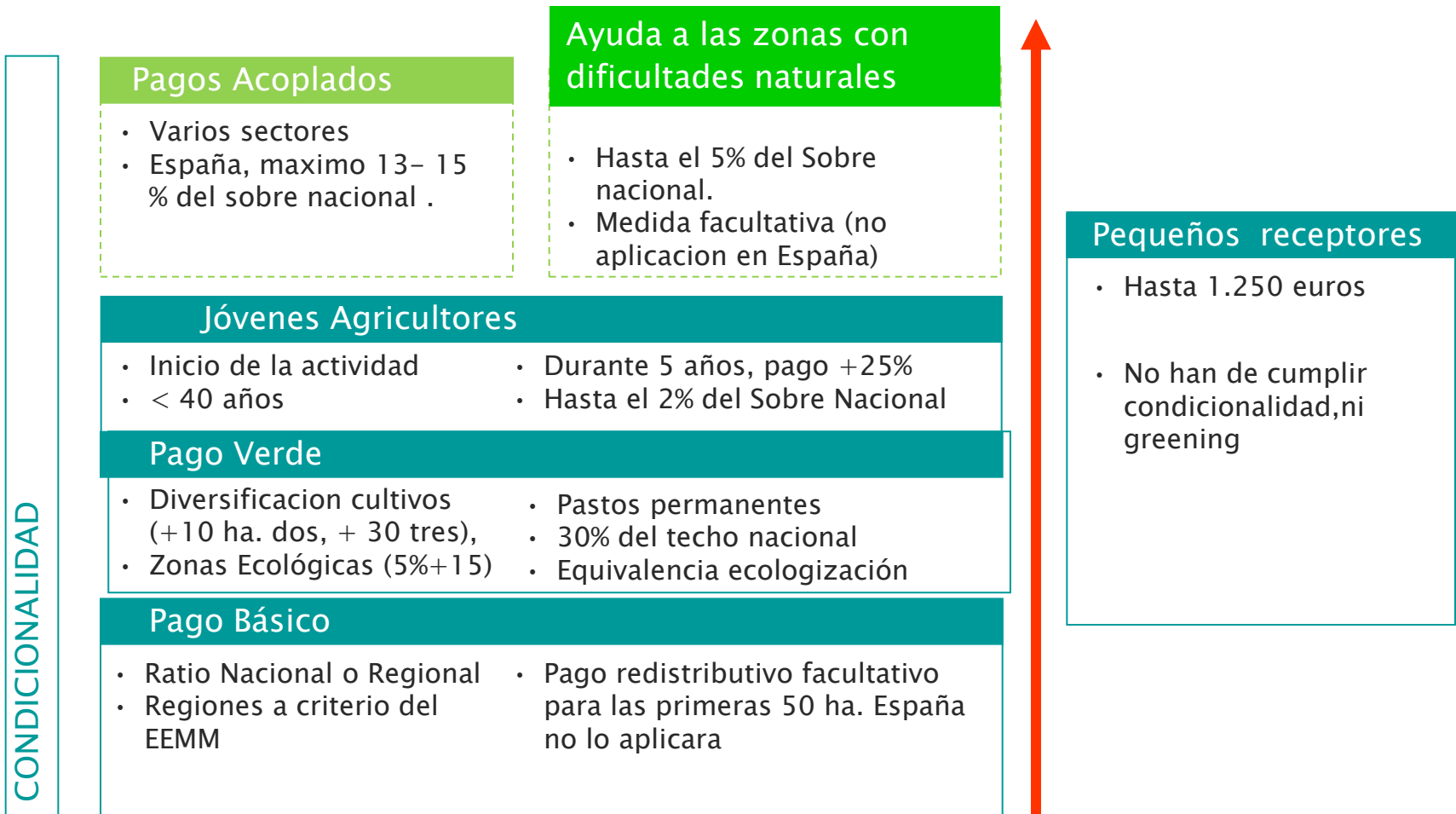
Proposta: **Els agricultors actius.**

- ▶ Incapacitat de fer una definició.
- ▶ Si els pagaments son desacoblats, es un contrasentit demanar ser actiu.
- ▶ Una *black list* feta pels Estats Membres.

Proposta: Uns pagaments més lligats a serveis ambientals.

- ▶ Un **pagament verd** del 30% amb més eco-condicionalitat.
- ▶ Espanya: tantes excepcions com sigui possible.

Nou disseny dels pagaments



Els temes de la reforma

Reforma. Una **modulació o degresivitat** i una quantia màxima

- ▶ El màxim de 300.000 euros del pagament basic, amb moltes excepcions
- ▶ Un bonus per les 50 primeres ha.

Desenvolupament Rural: Continuitat

- ✓ El FEADER com a instrument financer
 - *8.290 milions € del FEADER per Espanya al 2014-2020 (igual que al 2007-2013 en preus corrents), si el 3,6% per Catalunya -> 313 milions igual que al període 2007-2013 en preus corrents).*
- ✓ Els Plans de Desenvolupament Rural (PDR) com a instrument de programació de les intervencions
- ✓ Un 5% dels recursos financers pels programes Leader

Les orientacions del Desenvolupament Rural

Abans: 3 objectius

1. Augmentar la competitivitat del sector agrícola i forestal
2. Millorar el medi ambient i l'entorn rural
3. Qualitat de vida a les zones rurals i diversificació de l'activitat econòmica.

Ara: 6 prioritats

1. fomentar la **transferència de coneixements i les innovacions**
2. millorar la **viabilitat de les explotacions i la competitivitat**
3. fomentar l'**organització de la cadena de distribució** d'aliments,
4. **restaurar, preservar i millorar els ecosistemes** relacionats amb l'agricultura i la silvicultura,
5. promoure l'**eficiència dels recursos** i encoratjar el pas a una economia capaç d'adaptar-se als canvis climàtics
6. fomentar la inclusió social, la **reducció de la pobresa i el desenvolupament econòmic** a les zones rurals.

Desenvolupament Rural

Les mesures del PDR

Mesures noves (possibles)

- Ajuts per la creació *d'agrupacions i organitzacions de productors*
- Mesura de “gestió de riscos”: ajuts per contribucions a assegurances i mutualitats, ajuts per un mecanisme d'estabilització rendes,....
- Ajuts per l'agricultura ecològica (abans com a mesura agroambiental)
- Ajuts per modernització regadius...(si reducció consum aigua)
- Ajuts per la cooperació (tecnològica, comercial, ambiental,...)entre agents del sector

Mesura que desapareix:

- Jubilació anticipada

Nova delimitació de les zones amb limitacions naturals

Potenciació investigació i desenvolupament

Intervenció de mercats

Novetats

Desaparició d'instruments de control de l'oferta

- ▶ Les quotes lleteres desapareixen al 2015
- ▶ Les quotes sucreres desapareixen al 2017
- ▶ Els drets de plantació per la vinya es substitueixen per un sistema d'autorització de noves plantacions des de 2016

Foment de les agrupacions de productors i les organitzacions interprofessionals ampliant les normes per tots els sectors

Creació d'un fons de Reserva de crisi

Possibilitat de rebre recursos del Fons Europeu per a la Globalització

Intervenció a mercats

Continuitat

Intervenció pública (stocks públics + preu d'intervenció) per

- Blat, blat dur, ordi i blat de moro,
- Arròs,
- Carn de vedella,
- Mantega i llet en pols

Ajudes a l'emmagatzemen privat per:

- Sucre
- Oli d'oliva
- Formatge
- Carn de porc
- Carn d'ovella

Ajudes financeres per programes operatius a les organitzacions de productors de fruites i hortalisses

Ajudes pels programes de suport al sector del vi (promoció, reestructuració, destil·lació,....

Subvencions a l'exportació: possibles (cereals, sucre, vedella, llet pollastre, porc, ous) però cada cop menys